

OPINIA
Regionalnych Organizacji Samorządowych*
współtworzących
Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych
w sprawie sprawozdania sejmowej podkomisji nadzwyczajnej
do rozpatrzenia poselskich projektów ustaw:

- o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz o zmianie ustawy o własności lokali (druk nr 2377),
- o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (druk nr 2404)

Regionalne Organizacje Samorządowe współtworzące Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych (OPOS) w całości **podtrzymują uwagi** wyrażone w *Opinii Regionalnych Organizacji Samorządowych współtworzących Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych w sprawie planowanych zmian w systemie gospodarki odpadami komunalnymi z dnia 23 czerwca 2014 roku.*

Z przykrością odnotowujemy, iż podniesione przez nas krytyczne uwagi, mające na celu udoskonalenie zgłoszonych propozycji legislacyjnych, a przez to stworzenie optymalnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, pozwalającego w maksymalnym stopniu osiągnąć cele wyznaczone przez prawodawstwo unijne, nie zostały w pełni uwzględnione przez sejmową podkomisję nadzwyczajną do rozpatrzenia poselskich projektów ustaw: – o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz o zmianie ustawy o własności lokali (druk nr 2377), – o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (druk nr 2404).

W szczególności w przedłożonym przez podkomisję sprawozdaniu z dnia 21 lipca 2014 roku **nie uwzględniono postulatu zapewnienia gminom możliwie szerokiej swobody w kształtowaniu ram prawnych i organizacyjnych nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.** Postulat ten miał na celu umożliwienie gminom uwzględnienia ich specyfiki (dotyczącej m.in. wielkości, powierzchni, gęstości zaludnienia itp.) przy kreowaniu lokalnych rozwiązań. Zamiast tego proponuję się „uszywnienie” niektórych przepisów, w sposób ograniczają samodzielną jednostek samorządu terytorialnego. Dotyczy to przede wszystkim proponowanych rozwiązań w zakresie Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych oraz szczegółowego zakresu usług świadczonych przez gminy w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Jednoznacznie negatywnie należy ocenić całkowite uniemożliwienie prowadzenia mobilnych punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, stanowiących w szeregu przypadków niezwykle efektywne uzupełnienie sieci stacjonarnych PSZOKów.

Równie negatywnie należy ocenić propozycje dodania do art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nowych przepisów (ustępy 3b – 3f), które ograniczając samodzielność gminy (np. w zakresie określenia minimalnej częstotliwości odbioru odpadów) wprowadzają jednocześnie zbyteczne rozwiązania prawne, stanowiące

powielenie obecnie funkcjonujących w gminach mechanizmów partycypacji społecznej (np. obowiązek opiniowania uchwały przez właścicieli nieruchomości).

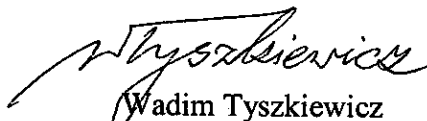
Za nieuzasadnione ograniczenie samodzielności gmin uznać również należy obowiązek uzgodnienia projektu uchwały w sprawie szczegółowego zakresu usług świadczonych w zamian za opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi z powiatowym inspektorem nadzoru sanitarnego. Organ ten powinien co najwyżej opiniować przedmiotowy projekt, podobnie jak ma to miejsce w przypadku projektu regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminach.

Negatywnie ocenić należy także przyznanie ministrowi właściwemu do spraw środowiska kompetencji do określenia w drodze rozporządzenia do określenia dodatkowych frakcji odpadów podlegających selektywnej zbiórce w skali całego kraju. Rozwiązanie takie może zdestabilizować wypracowane w gminach rozwiązania, generując dodatkowe koszty, które finalnie pokryć będą musieli właściciele nieruchomości.

Raz jeszcze pragniemy podkreślić, iż w chwili obecnej nowelizacja powinna dotyczyć wyłącznie najważniejszych kwestii, mających kluczowe znaczenie dla funkcjonowania nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Jedynie „wąski” (punktowy) zakres zmian mający na celu rozwiązanie kluczowych problemów pozwoli w naszej ocenie na szybkie i sprawne przeprowadzenie nowelizacji, która w jak najkrótszym czasie będzie mogła wejść w życie. Próba uregulowania w chwili obecnej zbyt wielu zagadnień, nie mających charakteru pilnego, może skutkować przedłużeniem prac parlamentarnych, a w rezultacie dalszym obowiązywaniem rozwiązań znacząco utrudniających bądź paralizujących działanie organów gmin czy ich związków.

Podtrzymuję także apel o przygotowanie kompleksowej propozycji zmian o charakterze systemowym i deklarujemy wspieranie poprzez opiniowanie, wszelkich działań podjętych w tym zakresie.

w imieniu
Regionalnych Organizacji Samorządowych
współtworzących
Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych


Wadim Tyszkiewicz
Prezydent Nowej Soli

Prezes
Zrzeszenia Prezydentów, Burmistrzów i Wójtów
Województwa Lubuskiego

Nowa Sól, dnia 7 sierpnia 2014r.

* Organizacje współtworzące Zespół branżowy ds. gospodarki odpadami w ramach OPOS:

- Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Wielkopolski
- Stowarzyszenie Związek Gmin i Powiatów Regionu Łódzkiego
- Śląski Związek Gmin i Powiatów
- Związek Gmin Lubelszczyzny
- Związek Gmin Pomorskich
- Zrzeszenie Prezydentów, Burmistrzów i Wójtów Województwa Lubuskiego
- Związek Gmin Warmińsko-Mazurskich